



Zlecający:  
**Dyrektor Biura Spraw Pracowniczych**  
**Uniwersytetu Opolskiego**  
**Agnieszka Piestrak**  
- w miejscu

## OPINIA PRAWNA

z dnia 02 kwietnia 2025 r.

do wniosku o opinię prawną z dnia 21.03.2025 r.  
znajdującego się w EZD, w koszulce o identyfikatorze 369614

### I. PRZEDMIOT OPINII

Przedmiotem niniejszej opinii prawnej jest zagadnienie wskazane we wniosku o opinię prawną z dnia 21.03.2025 r., to jest:  
czy pracodawca ma obowiązek udostępnić związkom zawodowym protokół pokontrolny z PIP, wystąpienie i zalecenia PIP?

### II. ANALIZA STANU FAKTYCZNEGO z UWZGLĘDNIENIEM ISTNIEJĄCEGO STANU PRAWNEGO

#### 1. Analiza stanu faktycznego:

We wniosku o opinię prawną z dnia 21.03.2025 r. wskazano:

*Proszę o informację czy pracodawca ma obowiązek udostępnić związkom zawodowym protokół pokontrolny z PIP, wystąpienie i zalecenia PIP?*

*Proszę o wskazanie podstawy prawnej*

Do wniosku o opinię prawną nie załączono innych dokumentów.

#### 2. Analiza stanu prawnego:

Niniejsza opinia prawna została sporządzona na podstawie przepisów prawa, obowiązujących w dniu jej wydania, to jest na podstawie:

- 1) Ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1712 z późn. zm.) – dalej również jako *Ustawa PIP*;
- 2) Ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 854 z późn. zm.) – dalej również jako *Ustawa o związkach zawodowych*.

Ustawa o Państwowej Inspekcji Pracy przewiduje, iż w przypadku kontroli, ustalenia poczynione w jej toku dokumentowane są w formie protokołu (*vide art. 31 ust. 1 Ustawy PIP*). W postanowieniu **art. 31 ust. 9 Ustawy PIP** natomiast wskazano, że

*Kopię protokołu kontroli inspektor pracy pozostawia podmiotowi kontrolowanemu.*

Definicję *podmiotu kontrolowanego* zawarto w **art. 13 Ustawy PIP**.

W przepisach odnoszących się swym zakresem do protokołu kontroli brak jest przepisów, które nakazywałyby pracodawcy (kontrolowanemu) do przekazania kopii protokołu kontroli związkom zawodowym. To *podmiot kontrolowany* jest podmiotem, którego dotyczy przeprowadzana kontrola i to *podmiot kontrolowany* jest adresatem ustaleń dokonanych w toku kontroli. Co istotne podmiot kontrolowany nie otrzymuje protokołu z kontroli, a jego kopię, co wynika wprost z przepisów *Ustawy PIP*.

Powyższe stanowisko dodatkowo utwierdza dyspozycja **art. 29 ust. 1 Ustawy PIP**, wskazująca, że

*W toku wykonywania czynności kontrolnych inspektor pracy współdziała ze związkami zawodowymi, organami samorządu załogi, radami pracowników i społeczną inspekcją pracy.*

Współdziałanie inspektora pracy ze związkami zawodowymi (*vide art. 29 ust. 2 Ustawy PIP*), polega w szczególności na

- 1) informowaniu o tematyce i zakresie przeprowadzanej kontroli;
- 2) analizowaniu zgłoszonych uwag i spostrzeżeń;
- 3) informowaniu o wynikach kontroli i podjętych decyzjach;
- 4) udzielaniu porad i informacji z zakresu prawa pracy.

Wskazując na doktrynę, A. Jasińska-Cichoń [w:] *Ustawa o Państwowej Inspekcji Pracy. Komentarz*, Warszawa 2008, art. 29, stwierdziła, iż:

*Jeżeli u kontrolowanego pracodawcy działają związki zawodowe, organy samorządu załogi, rady pracowników lub społeczna inspekcja pracy, inspektor pracy informuje je o tematyce i zakresie przeprowadzanej kontroli oraz o jej wynikach i wydanych decyzjach.*

- zatem to na inspektorze pracy ciąży obowiązek współdziałania ze związkami zawodowymi w toku wykonywania czynności kontrolnych i informowania związków zawodowych o tematyce i zakresie przeprowadzanej kontroli oraz o jej wynikach i wydanych decyzjach.

Należy również wskazać, że *Ustawodawca* nie przewidział takiego obowiązku między *podmiotem kontrolowanym* a związkami zawodowymi. Zakres działalności związków zawodowych określa między innymi *Ustawa o związkach zawodowych*. Na podstawie **art. 23 ust. 1 Ustawy o związkach zawodowych**:

*Związki zawodowe sprawują kontrolę nad przestrzeganiem prawa pracy oraz uczestniczą, na zasadach określonych odrębnymi przepisami, w nadzorze nad przestrzeganiem przepisów oraz zasad bezpieczeństwa i higieny pracy.*

Jak wskazuje J. Żołyński [w:] *Ustawa o związkach zawodowych. Komentarz*, Warszawa 2014, art. 23:

*W komentowanym przepisie zostało zagwarantowane związkom zawodowym uprawnienie do nadzoru nad przestrzeganiem przepisów oraz zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, na podstawie odrębnych przepisów. W szczególności uprawnienie to należy powiązać ze społeczną inspekcją pracy, która na mocy art. 2 ustawy z dnia 24 czerwca 1983 r. o społecznej inspekcji pracy (Dz. U. Nr 35, poz. 163 z późn. zm.) jest kierowana przez związki zawodowe.*

- zatem przepis ten odnosi się do społecznej inspekcji pracy, natomiast nie do kontroli wykonywanej przez niezależny podmiot to jest Państwową Inspekcję Pracy.

Ponadto w **art. 28 ust. 1 i ust. 2 Ustawy o związkach zawodowych** określono, że:

1. *Pracodawca jest obowiązany udzielić na wniosek zakładowej organizacji związkowej informacji niezbędnych do prowadzenia działalności związkowej, w szczególności informacji dotyczących:*

- 1) *warunków pracy i zasad wynagradzania;*
- 2) *działalności i sytuacji ekonomicznej pracodawcy związanych z zatrudnieniem oraz przewidywanych w tym zakresie zmian;*
- 3) *stanu, struktury i przewidywanych zmian zatrudnienia oraz działań mających na celu utrzymanie poziomu zatrudnienia;*
- 4) *działań, które mogą powodować istotne zmiany w organizacji pracy lub podstawach zatrudnienia.*

2. *Pracodawca udziela zakładowej organizacji związkowej informacji, o których mowa w ust. 1, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku.*

W ocenie Autora niniejszej opinii prawnej powyższy zakres dotyczy *informacji*, o które może wnioskować związek zawodowy, natomiast nie dotyczy dokumentów, w tym dokumentów regulowanych odrębnymi przepisami (tu przepisami *Ustawy PIP*). Dokument – zgodnie z definicją

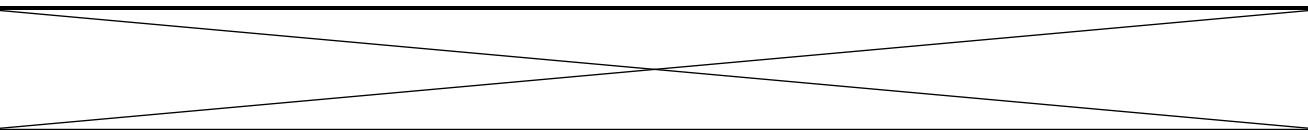
pojęcia według Słownika Języka Polskiego PWN to między innymi «*materiał w postaci tekstu, fotografii lub jakkolwiek przedmiot, mający wartość dowodową lub informacyjną*» (źródło: <https://sjp.pwn.pl/sjp/dokument;2555296.html> – dostęp w dniu 02.04.2025 r. godz. 10:20). Zatem dokument (tu protokół kontroli) zawiera informacje, o które może wnioskować związek zawodowy, o ile zakres tych informacji jest *niezbędny do prowadzenia działalności związkowej*, w szczególności w zakresie określonym w **art. 28 ust. 1 Ustawy o związkach zawodowych**. Również definicja słownikowa pojęcia *informacja* nie daje podstaw do uznania, że protokół kontroli jest *informacją*, ponieważ *informacja* to «*to, co powiedziano lub napisano o kimś lub o czymś, także zakomunikowanie czegoś*» (źródło: <https://sjp.pwn.pl/sjp/informacja;2466189.html> – dostęp w dniu 02.04.2025 r. godz. 10:23), co prowadzi do wniosku, że informacją nie jest nośnik informacji (tu dokument; protokół kontroli).

Wskazany powyżej przepis **art. 28 ust. 1 Ustawy o związkach zawodowych** jest regulacją prawa związków zawodowych do informacji niezbędnych do prowadzenia działalności związkowej.

### III. WNIOSKI KOŃCOWE

Mając na względzie analizę przeprowadzoną w punkcie II niniejszej opinii prawnej, należy wskazać, iż przepisy powszechnie obowiązującego prawa nie nakładają na pracodawcę (podmiotu kontrolowanego) obowiązku udostępnienia związkom zawodowym protokołu kontroli (dokumentu). Informacje o wynikach kontroli i podjętych decyzjach, w tym zastosowanych środkach prawnych, związki zawodowe mogą uzyskać od inspektora pracy, w toku wykonywania czynności kontrolnych.

### IV. UWAGI do OPINII



### V. Zastrzeżenia do OPINII

1. Opiniujący zastrzega, że przedmiotowa opinia sporządzona została wyłącznie do wskazanej podstawy faktycznej, przy założeniu, że przedstawione przez Zlecającego okoliczności faktyczne oraz dokumenty są prawdziwe oraz, że Opiniującemu ujawniono wszelkie, istotne dla przedmiotowej opinii, okoliczności i dokumenty.
2. W przypadku ujawnienia się nowych okoliczności faktycznych lub innych dokumentów, których nie przedłożono Opiniującemu do dnia wydania przedmiotowej opinii, Opiniujący zastrzega sobie możliwość zmiany treści opinii.
3. W przypadku błędnego przekazania przez Zlecającego okoliczności faktycznych lub dokumentów, Opiniujący zastrzega sobie, że Zlecający zobowiązany jest niezwłocznie udzielić Opiniującemu wszelkich niezbędnych informacji i korekt w tym zakresie. W takim przypadku Opiniujący zastrzega sobie możliwość zmiany treści opinii.
4. Niniejsza opinia prawna nie obejmuje analizy zagadnień wykraczających poza zakres wynikający ze sformułowanych pytań i przekazanych przez Zlecającego informacji.
5. Opinia stanowi integralną całość, wyłącznie w takiej postaci zachowuje wartość merytoryczną i nie może być interpretowana fragmentarycznie.
6. Niniejsza opinia prawna przedstawia stanowisko Opiniującego i, mimo zachowania najwyższej staranności, wskazać należy, że nie można wykluczyć, że inne podmioty, w tym sądy oraz organy administracji publicznej będą posiadać odmienne stanowisko.

### VI. OPINIUJĄCY/AUTOR

*radca prawny Piotr Gdalewski*

### VII. OSOBA do KONTAKTÓW

*radca prawny Piotr Gdalewski*

### VIII. DATA i MIEJSCOWOŚĆ

*02 kwietnia 2025 r. Opole*

<b>IX. OTRZYMUJĄ</b>	<i>Zlecający:</i> Dyrektor Biura Spraw Pracowniczych Uniwersytetu Opolskiego
<b>X. PODPIS</b>	<p style="text-align: center;"><b>RADCA PRAWNY</b> <i>Piotr Gdalewski</i> <b>Piotr Gdalewski</b> <b>OP-1350</b></p> <p style="text-align: center;"><i>/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/</i></p>